

УТВЕРЖДАЮ
Директор НОЧУ ОДПО
«Акцион-МЦФЭР»
Д.А. Вацепин
«09» сентября 2019 г.



ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

дополнительного профессионального образования (повышения квалификации)

**«ПЛАНИРОВАНИЕ, АНАЛИЗ И ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ - 2020»**

(объем 120 академических часов)

1. ЦЕЛЬ И ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Программа направлена на освоение (совершенствование) компетенций необходимых для осуществления финансового планирования, анализа и внутреннего контроля в экономических субъектах в вопросах управления в области финансов, экономики, бухгалтерского учета, а также реализация требований НПА по достижению индикаторов экономической эффективности деятельности медицинских организаций и их руководителей по «дорожным картам» в 2019-2020 гг.

Программа направлена на освоение (совершенствование) следующих специальных компетенций (определены в соответствии с профессиональными стандартами 08.006 Специалист по внутреннему контролю (внутренний контроллер)¹ и 08.002 Бухгалтер²):

организационно-управленческая деятельность:

- внутренний контроль ведения бухучета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (СК-1)¹;
- финансовый анализ, бюджетирование и управление денежными потоками (СК-2)²;
- принятие экономических решений на основе финансовой отчетности (СК-3)²;
- планирование основных направлений внутреннего контроля и контрольных процедур (СК-4)¹;
- управление штатным персоналом структурного подразделения внутреннего контроля (СК-5)¹;

аналитическая деятельность:

- раскрытие информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, о финансовом результате его деятельности и о движении денежных средств за отчетный период (СК-6)²;
- умение оценивать соответствие производимых хозяйственных операций и эффективность использования активов правовой и нормативной базе РФ и МСФО (СК-7)²;
- способность обеспечения достижения целей деятельности экономического субъекта путем своевременного выявления и оценки значимости рисков бизнес-процессов с применением форм предварительного, текущего и последующего контроля (СК-8)¹;
- оценка эффективности разработанных менеджментом контрольных процедур для устранения выявленных проверяющей группой недостатков (СК-9)¹;

расчетно-экономическая деятельность:

- разработка стратегии, текущих задач развития системы внутреннего контроля экономического субъекта (СК-10)¹;
- формулирование предложений по устранению выявленных отклонений в выполнении заданий, отраженных в плановой документации (СК-11)²;
- способность обеспечить координацию деятельности систем внутреннего контроля на всех уровнях управления экономическим субъектом (СК-12)¹.

В результате успешного освоения программы слушатель будет:

знать:

- основные вопросы управленческого учета в медицинской организации;
- вопросы субсидирования медицинской организации;
- вопросы планирования финансово-хозяйственной деятельности медицинской организации;
- принципы обеспечения аудита целевого и рационального расходования бюджетных средств, налогового контроля в части предпринимательской деятельности;
- международный опыт аудита эффективности экономического субъекта;
- правовые, организационно-экономические основы для разработки положений по оплате труда и штатных расписаний ЛПУ;
- ведомственный (вневедомственный) контроль качества и безопасности медицинской деятельности;
- финансовые аспекты результативности функционирования системы обязательного (добровольного) медицинского страхования (далее-ОМС и ДМС соответственно);
- методологические основы формирования фактических (кассовых) расходов в условиях перехода на оплату медицинской помощи на основе реализации порядков и стандартов (КСГ).

уметь:

- проводить экономический анализ деятельности медицинской организации;
- составить план финансово-хозяйственной деятельности и смету медицинской организации;
- составить расчет субсидии (сметы, бюджета) организации по ОМС;
- наладить механизмы внутреннего контроля деятельности экономического субъекта в меняющемся внешнем окружении в условиях реформирования здравоохранения.

2. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ – ФГОС СПО 38.02.01 Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям); ФГОС ВО 38.04.02 Менеджмент (квалификация (степень) «магистр»); профессиональный стандарт 08.006 Специалист по внутреннему контролю (внутренний контроллер) (рег. № 434), профессиональный стандарт 08.002 Бухгалтер (рег. № 309).

3. ТРУДОЕМКОСТЬ И СРОК ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ – 120 академических часов.

4. КАТЕГОРИИ СЛУШАТЕЛЕЙ: отнесенных к основной группе ОКЗ: «1-Руководители», «2-Специалисты высшего уровня квалификации», «3-Специалисты среднего уровня квалификации», «4-Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации и учетом» работающих в области профессиональной деятельности «Финансы и экономика».

5. ФОРМА ОБУЧЕНИЯ - заочная с использованием дистанционных образовательных технологий.

6. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование дисциплин / модулей (в том числе практик)	Часы			Формы контроля
		Всего часов	Аудиторные	Самостоятельная работа	
1	2	3	4	5	6
1.	Финансовое планирование	22	6	16	-
2.	Кадровое планирование	16	6	10	-
3.	Управленческий учет	14	3	11	-
4.	Внутренний финансовый контроль	22	5	17	-
5.	Планирование и контроль госзакупок	24	5	19	-
6.	Проверки ведомств	20	3	17	-
Итоговая аттестация		2	-	2	зачет
ИТОГО:		120	28	92	-

7. УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ

7.1. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДОВ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ ПО РАЗДЕЛАМ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование разделов	Часы			
		Всего часов	Аудиторные		Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	
1	2	3	4	5	6
1.	Финансовое планирование	22	6	-	16
1.1.	План ФХД на 2020 год	8	2	-	6
1.2.	Новые правила Минфина. Обоснование расходов для плана ФХД по новым правилам Минфина	6	2	-	4
1.3.	Бюджетная смета 2020	8	2	-	6

2.	Кадровое планирование	16	6	-	10
2.1.	Расчет штатов с учетом новых требований	5	2	-	3
2.2.	Определение и изменение нагрузки на медперсонал	4	2	-	2
2.3.	Штрафы ГИТ по ошибкам в штатном расписании	3	1	-	2
2.4.	Оплата труда медработников	4	1	-	3
3.	Управленческий учет	14	3	-	11
3.1.	Управленческий учет в медорганизации	14	3	-	11
4.	Внутренний финансовый контроль	22	5	-	17
4.1.	Внутренний финансовый контроль. Рабочий чек-лист.	7	2	-	5
4.2.	Целевые и нецелевые расходы по ОМС	8	2	-	6
4.3.	Проверка авансовых отчетов и подтверждающих документов	7	1	-	6
5.	Планирование и контроль госзакупок	24	5	-	19
5.1.	Электронные закупки по новым правилам	10	2	-	8
5.2.	Применение в 2020 г. условий допуска импорта	5	1	-	4
5.3.	Запрещенные товары в 2020-м году	5	1	-	4
5.4.	Ограничение допуска иностранных товаров	4	1	-	3
6.	Проверки ведомств	20	3	-	17
6.1.	Штрафы медорганизаций по учету основных средств, оформлению платных услуг и табельной оснащенности	20	3	-	17
	ИТОГО:	120	28	-	92

7.2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОГРАММЫ.

Раздел 1. Финансовое планирование.

Раздел содержит информацию о формировании плана ФХД по новым требованиям. В разделе дается полное представление о том, как спланировать доходы от платной деятельности, какие показатели внести в план ФХД, как оформить и утвердить план ФХД, как изменить план ФХД. Слушатели узнают, как обосновать расходы для плана ФХД по новым правилам Минфина. Также узнают новый порядок для казенных медицинских организаций по формированию бюджетной сметы 2020.

Раздел 2. Кадровое планирование.

Раздел содержит полную информацию по современным аспектам кадрового планирования. Слушатели узнают, как рассчитать штат с учетом новых требований по диспансеризации. Также слушатели разберутся, как изменить нагрузку на персонал в соответствии со свежими разъяснениями Минздрава. Слушателям расскажут, какие ошибки в штатном расписании приведут к штрафам ГИТ в 2020 году. Также будет подробно объяснено, как платить персоналу, чтобы не попасть на контроль Минздрава.

Раздел 3. Управленческий учет.

Раздел содержит систематизированную информацию по управленческому учету. Слушателям расскажут, чем управленческий учет отличается от бухгалтерского. Кроме того, рассматриваются вопросы в какие бизнес-процессы медицинской организации внедрить управленческий учет. Также поясняется какие необходимо сделать локальные акты, чтобы ввести управленческий учет.

Раздел 4. Внутренний финансовый контроль.

Данный раздел о том, что такое внутренний финансовый контроль и как его проводить. В разделе рассматриваются вопросы классификации доходов и расходов медицинской организации, чтобы удобнее с ними работать. Слушатели узнают, как разработать положение о внутреннем финансовом контроле, по каким правилам проводить внутренний контроль, как оформить документы по контролю, как исправлять ошибки, которые нашли при финконтроле. Кроме того, в разделе рассматриваются вопросы целевых и нецелевых расходов по обязательному медицинскому страхованию (ОМС). Слушатели узнают, на что можно тратить средства ОМС, на что нельзя тратить средства ОМС, а также, что грозит

клинике за нецелевое использование средств ОМС. Также в разделе рассматриваются вопросы предварительного, текущего и последующего контролей.

Раздел 5. Планирование и контроль госзакупок.

В разделе рассматриваются вопросы проведения электронных закупок по новым правилам. Дается пошаговый алгоритм для конкурса, аукциона и запроса предложений. Кроме того, рассматриваются вопросы того, как в 2020 году применять условия допуска импорта, запрещенных товаров в 2020 году, а также того, как ограничить допуск иностранных товаров.

Раздел 6. Проверки ведомств.

В разделе рассматриваются вопросы главных нарушений по платным медицинским услугам и способы их избегания. Дается представление об основных средствах и их проверках. Также рассматриваются вопросы штрафов при проверке качества медицинской помощи.

8. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

В процессе обучения с целью проверки качества освоения материала и закрепления пройденных тем слушателю предлагается задание для самоконтроля - тестирование, относящихся к материалам пройденного модуля.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

9.1. РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Габуева Л.А. Экономические основы российского здравоохранения. Институциональная модель М.: Из-во «Дело», РАНХ и ГС, 2012 г. – 326 с. (соавт. Кадыров Ф.Н, Шипова В.М.,)
2. Габуева Л.А., Зимина Э.В. Оплата труда персонала медицинских организаций. Эффективный контракт. Учебно-методическое пособие. Из-во «Проспект», М: 2014 г. –231 с.
3. Дафт Р. Менеджмент. 10-е изд. / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2016. – 656 с.
4. Маслова, В. М. Управление персоналом: учебник и практикум для академического бакалавриата / В. М. Маслова. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2015. – 506 с.
5. Мордовин С. К. Управление человеческими ресурсами, "ИНФРА-М", М., 2012
6. Пригожин А.И. Дезорганизация. М.: URSS, 2015
7. Пригожин А.И. Методы развития организаций. М.: Ленанд, 2017
8. Пригожин А.И. Организации: системы и люди. М.: URSS, 2015
9. Экономика здравоохранения. Учебное пособие. СПб: ГПМУ, 2015. –72с.
10. Рожавский Л.А., Вишнева С.А. Переход на эффективный контракт в многопрофильной больнице через должностную инструкцию, трудовой договор, оценку деятельности каждого работника- СПб.: ЭЛБИ-СПб, 2015. – 512 с.
11. Управление персоналом: Учебник для вузов/ Под ред. Т. Ю. Базарова, Б. Л. Ерёмина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2011.
12. Закон о госзакупках. ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг..." на 2019 г. Издательство: Эксмо-Пресс, 2019 г.

9.2. ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".
2. Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".
3. Приказ Минздрава России от 13.03.2019 N 124н "Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения".
4. Приказ Минздрава России от 28.02.2019 N 108н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования".
5. Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения

классификации операций сектора государственного управления».

6. Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 590 "О порядке осуществления федеральным бюджетным учреждением и автономным учреждением полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа) по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления".

7. Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания".

8. Постановление Правительства РФ от 12.11.2012 N 1152 "Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности".

9. Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 N 538 "О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества".

10. Постановление Правительства РФ от 10.12.2018 N 1506 "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

11. Приказ Минтруда России от 01.07.2013 N 287 "О методических рекомендациях по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания населения, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников".

12. Приказ Минфина России от 20.11.2007 N 112н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений".

13. Приказ Минфина России от 30.09.2010 N 114н "Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества".

14. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения".

16. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 326).

17. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее ФЗ №323).

9.3. ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ:

1. Управление по центрам ответственности <https://marketing.wikireading.ru/1374>

2. Управление по центрам ответственности. SWOT-анализ — <http://www.md-management.ru/articles/html/article32739.html>

3. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // Система ГАРАНТ: http://base.garant.ru/70684666/95ef042b11da42ac166eeedeb998f688/#block_191

4. Указ Президента РФ от 6 июня 2019 г. N 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года" // Система ГАРАНТ: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72164534/>

5. Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" // Система ГАРАНТ: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72175618/>

6. Письмо Минфина России от 17 июня 2019 г. N 02-08-10/43765

7. Информационное письмо Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281.

8. Письмо Минфина России от 06.08.2019 N 02-06-07/59183.

9. Письмо Минфина России от 26 апреля 2019 г. N 02-07-10/31381

10. ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Оценка качества освоения программы осуществляется по результатам прохождения итоговой аттестации.

Итоговая аттестация проводится в форме тестирования. Аттестованным считается слушатель, ответивший правильно не менее чем, на 19 вопросов.

Тестирование проводится на платформе дистанционного обучения, результат подсчитывается автоматически. Тест состоит из вопросов, случайным образом выбираемых системой дистанционного обучения из общего числа утвержденных вопросов, так чтобы в тесте были представлены вопросы по всем темам. Ответ не засчитывается при выборе неверного варианта ответа, а также при одновременном указании правильного и неправильного вариантов.

Слушателям, освоившим образовательную программу и успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации (установленного образца).

11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ ПРОГРАММЫ – программа реализуется с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

12. СОСТАВИТЕЛИ:

1. Габуева Л. А., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой Экономики и управления в социальной сфере РАНХиГС.

2. Берсенева Е.А., д.м.н., руководитель центра высшего и ДПО ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья им. Н.А. Семашко».